

ежемесячный
деловой
журнал
www.gkhprofi.ru

КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС РОССИИ

№ 12 (138)
декабрь, 2015

Общероссийское отраслевое объединение работодателей
«Союз коммунальных предприятий»

www.unioncom.ru

25 ЛЕТ
ВЗЛЕТ

8 800 333 888 7
www.vzljot.ru



РЕАЛЬНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ

**МОДУЛЬНЫЕ
УЗЛЫ
УЧЕТА
ТЕПЛОВОЙ
ЭНЕРГИИ**

**Изменения модели
рынка тепловой
энергии
с. 4**

**От экономики дома к
экономике управляющей
организации
с. 26**

**Совершенство
услуг
ВКХ
с. 33**

ОДН на водоотведение: отмена в расчетах с РСО



Николай Шубин,
кандидат экономических наук,
директор ООО «Южный
Региональный Центр
поддержки ЖКХ»

Постановление
Правительства РФ от
16 апреля 2013 г. № 344 «О
внесении изменений в неко-
торые акты Правительства
Российской Федерации
по вопросам предоставле-
ния коммунальных услуг»
долгое время трактовалось
различными инстанциями
по-разному. Результатом
стала волна споров хозяй-
ствующих субъектов, усугуб-
ление проблемы неплатежей
и возникновение кассовых
разрывов у организаций,
задействованных в процессе
водоснабжения и водоотве-
дения. Решение Верховного
Суда РФ должно поставить
точку в этих спорах, однако
будут ли удовлетворены им
все стороны конфликта?

Большинство арбитражных
судов и ресурсоснабжающих
организаций восприняли
указанный Минстроем РФ
правовой подход и вызы-
скивали водоотведение на
общедомовые нужды в пол-
ном объеме с исполнителей
коммунальных услуг, то есть
управляющих организаций,
ТСЖ/ТСН, ЖСК.

С 1 июня 2013 г. вступило в силу Поста-
новление Правительства РФ от 16 апреля
2013 г. № 344 «О внесении изменений в не-
которые акты Правительства Российской Фе-
дерации по вопросам предоставления ком-
мунальных услуг». Оно запретило взимать с
потребителей плату за общедомовые нужды
(ОДН) за водоотведение. Поскольку предпо-
лагается, что использованная на общедомо-
вые нужды (уборку, полив и т.д.) вода в ка-
нализацию не поступает, плата с жильцов за
данную услугу не взимается.

Однако Постановление Правительства
РФ от 16 апреля 2013 г. № 344 касалось
непосредственно отношений между потре-
бителями и исполнителями и не затраги-
вало напрямую расчеты между исполните-
лем и ресурсоснабжающими организация-
ми (РСО).

Несмотря на указанные изменения, водо-
каналы как монополисты интерпретировали
их по-другому. Они руководствовались ч. 11
ст. 20 закона № 416-ФЗ «О водоснабжении
и водоотведении», которой предусмотре-
но, что в случае отсутствия у абонента при-
бора учета сточных вод объем отведенных
абонентом сточных вод принимается рав-
ным объему воды, поданной этому абоненту
из всех источников централизованного во-
доснабжения, при этом учитывается объем
поверхностных сточных вод в случае, если
прием таких сточных вод в систему водоот-
ведения предусмотрен договором водоот-
ведения. При этом указывалось, что нормы
закона № 416-ФЗ имеют большую юридиче-
скую силу, чем подзаконные акты, в частности
Постановление Правительства РФ от 16 апре-
ля 2013 г. № 344.

В результате такой трактовки складыва-
лась ситуация, когда исполнитель комму-
нальной услуги в силу прямого запрета не
мог взимать с конечных потребителей плату
за ОДН на водоотведение и при этом обязан
был полностью оплачивать ОДН по водоот-
ведению в ресурсоснабжающую организацию
за свой счет. То есть разница по водоотведе-
нию целиком ложилась на эксплуатирующую
организацию.

Разъяснения Минстроя РФ

Позицию водоканалов первоначально
полностью поддержало Министерство стро-
ительства и жилищно-коммунального хозяй-
ства РФ. В письме от 10.04.2014 № 5942-
МС/04 Минстрой России указал, что в слу-
чае отсутствия в многоквартирном доме кол-

лективного (общедомового) прибора учета
сточных вод объем сточных вод, принятый
от собственников или пользователей поме-
щений в многоквартирных домах, принима-
ется организацией, осуществляющей водо-
отведение, равным объему воды, поданной
в этот многоквартирный дом из всех источни-
ков централизованного водоснабжения. При
этом согласно п. 3 Постановления Правитель-
ства РФ от 06.05.2011 № 354 именно Мин-
строй России дает официальные разъяснения
по применению Правил предоставления ком-
мунальных услуг.

Справедливости ради следует ска-
зать, что в декабре 2014 г. Минстрой Рос-
сии изменил свою позицию. Письмом от
23.12.2014 № 25364-ОГ/04 было разъ-
яснено, что норматив потребления комму-
нальной услуги по водоотведению на ОДН
отменен. Соответственно, в многоквартир-
ном доме, не оборудованном общедомо-
вым прибором учета сточных вод, плата
за водоотведение на ОДН равна нулю. Од-
нако в отличие от предыдущего письма от
10.04.2014 № 5942-МС/04, которое было
опубликовано в Информационном бюлле-
тене о нормативной, методической и типо-
вой проектной документации, письмо от
23.12.2014 г. № 25364-ОГ/04 официаль-
но не публиковалось и попало в справочные
правовые системы позднее. Поэтому пра-
воприменительная практика продолжала
придерживаться первоначальной позиции
Минстроя РФ, в том числе и потому, что на
его основе уже успела сформироваться со-
ответствующая судебная практика.

Официальное толкование

Окончательная точка в спорном во-
просе была поставлена Определениями
Судебной коллегии по экономическим спо-
рам Верховного Суда Российской Федера-
ции от 17.04.2015 № 310-ЭС14-5955, от
25.08.2015 № 307-ЭС15-8761. Теперь эта
позиция является официальным толкова-
нием для всех нижестоящих судов.

Верховный Суд РФ пришел к следующим
выводам.

Правительство РФ постановлением от
16.04.2013 № 344 внесло изменения в
Правила установления и определения нор-
мативов потребления коммунальных услуг,
утвержденные постановлением Правитель-
ства Российской Федерации от 23.05.2006
№ 306, согласно которым из положений
Правил № 306 исключено понятие и порядок

определения норматива водоотведения на общедомовые нужды, а органам государственной власти субъектов Российской Федерации предписано в срок до 01.06.2013 обеспечить приведение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствие с изменениями, утвержденными Постановлением № 344 (вступили в силу с 27.04.2013).

П. 21 Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями (Постановление Правительства РФ от 14.02.2012 № 124), устанавливает формулу расчета за поставленные ресурсоснабжающей организацией объемы коммунального ресурса на дома, не оборудованные коллективными (общедомовыми) приборами учета соответствующего ресурса, которая предусматривает суммирование ряда величин, в том числе объема, определенного исходя из показаний комнатных приборов учета ресурса (при отсутствии общих (квартирных) приборов учета ресурса), индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета, а также объема, определенного за расчетный период в жилых помещениях исходя из норматива потребления коммунальной услуги в случаях, предусмотренных Правилами предоставления коммунальных услуг. К названным составляющим формулы прибавляется объем ресурса, предоставленного на общедомовые нужды многоквартирного дома, определенный за расчетный период исходя из соответствующего норматива в случаях, предусмотренных Правилами № 354.

В соответствии с п. 42 Правил № 354 размер платы за коммунальную услугу водоотведения, предоставленную за расчетный период в жилом помещении, не оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета сточных бытовых вод, рассчитывается исходя из суммы объемов холодной и горячей воды, предоставленных в таком жилом помещении и определенных по показаниям индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета холодной и горячей воды за расчетный период, а при отсутствии приборов учета холодной и горячей воды – в соответствии с формулой 4 прил. № 2 к настоящим Правилам исходя из норматива водоотведения.

В силу п. 13 Правил № 354 условия договоров с ресурсоснабжающими организациями не должны противоречить данному нормативному правовому акту.

Из названных норм следует, что при отсутствии коллективного (общедомового) прибора учета сточных вод, индивидуального или общего (квартирного) прибора учета сточных бытовых вод и при наличии индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды объем предоставленной ресурсоснабжающей организацией услуги по водоотведению определяется путем сложения показаний индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды и норматива водоотведения на общедомовые нужды.

Правилами № 306 не предусмотрен расчет норматива потребления коммунальной услуги по водоотведению на общедомовые нужды. Ранее действующие нормы, предусматривавшие такой норматив, исключены из этих Правил (п. 1 Постановления № 344).

Таким образом, поскольку отсутствует норматив водоотведения на общедомовые нужды, который является одной из составляющих формулы определения объема водоотведения по жилому многоквартирному дому, отнесение на исполнителя расходов по их оплате в части стоимости водоотведения на общедомовые нужды в многоквартирных жилых домах не соответствует Правилам № 124 и 354.

Нулевой норматив

Суммируя изложенное, выводы Верховного Суда РФ сводятся к следующему: при отсутствии общедомового прибора учета сточных вод, а это практически 100% домов, объем сточных вод определяется путем сложения показаний индивидуальных потреблений холодной и горячей воды и норматива водоотведения на общедомовые нужды. Однако поскольку норматив на ОДН в настоящее время отсутствует, то он признается равным нулю и, следовательно, плата за ОДН по водоотведению взиматься не может.

Таким образом, уже сейчас можно требовать с водоканала перерасчет по ОДН на водоотведение начиная с 01.06.2013 по текущий момент и в дальнейшем до тех пор пока не будет установлен норматив на ОДН по водоотведению или не будут внесены соответствующие изменения в законодательство. В случае отказа в добровольном перерасчете сумму такого можно взыскать в судебном порядке. □

■ В соответствии с п. 5 ст. 1 Закона о водоснабжении положения этого закона применяются к отношениям, связанным с предоставлением коммунальных услуг по водоотведению, в части, не урегулированной другими федеральными законами. Правила определения объема коммунальных услуг урегулированы нормами Жилищного кодекса РФ, поэтому выводы судов, основанные на нормах Закона о водоснабжении, несостоятельны.

